



Projekt

z dnia 18 marca 2025 r.
Zatwierdzony przez

Burmistrz Miasta
Piotr Płodowski

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA ŁUKÓW**

z dnia 2025 r.

w sprawie likwidacji zakładu budżetowego - Zakładu Gospodarki Lokalowej w Łukowie w celu zawiązania spółki z ograniczoną odpowiedzialnością

Na podstawie art. 9 ust. 1 i art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. f, lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.) art. 16 ust. 1, 3, 5 i 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) w zw. z art. 6 ust. 1, art. 9 ust. 1, art. 22 i art. 23 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 679) uchwała się, co następuje:

§ 1. Likwiduje się samorządowy zakład budżetowy – Zakład Gospodarki Lokalowej w Łukowie, zwany dalej; Zakładem w celu przekształcenia go w jednoosobową spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością pod firmą Zakład Gospodarki Lokalowej w Łukowie spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Łukowie (dalej; Spółka), która kontynuować będzie działalność Zakładu w zakresie wykonywanych przez niego zadań.

§ 2. 1. Przedmiotem działalności Spółki, o której mowa w § 1 będzie wykonywanie zadań własnych gminy w zakresie świadczenia usług komunalnych, mających charakter użyteczności publicznej, dotychczas wykonywanych przez zakład budżetowy, a obejmujących:

- 1) administrowanie gminnym zasobem mieszkaniowym i innym mieniem komunalnym w powierzonym zakresie;
- 2) administrowanie targowiskami miejskimi;
- 3) bieżące utrzymanie i konserwację oświetlenia ulicznego;
- 4) utrzymanie i zarządzanie cmentarzem komunalnym;
- 5) utrzymywanie gminnych obiektów i urzędzeń użyteczności publicznej, w tym w szczególności: bieżące utrzymanie, utrzymywanie porządku, remonty, przebudowy i budowy, w powierzonym zakresie.

2. Spółka, o której mowa w § 1 może wykonywać inne zadania, poza określonymi w ust. 1 i wykonywać inną działalność na warunkach określonych w odrębnych przepisach.

§ 3. 1. Mienie Zakładu pozostałe po jego likwidacji zostanie wniesione do powstałej w wyniku przekształcenia Spółki na pokrycie kapitału zakładowego. Wszystkie udziały w kapitale zakładowym obejmie Miasto Łuków.

2. Spółka wstępuje we wszystkie prawa i obowiązki związane z działalnością likwidowanego zakładu oraz przejmuje jego należności i zobowiązania.

§ 4. 1. Likwidacja Zakładu rozpoczyna się z dniem wejścia w życie niniejszej uchwały.

2. Likwidacja Zakładu i utworzenie Spółki nastąpi do dnia 01.01.2026 r.

3. Dniem przekształcenia jest dzień wpisu Spółki do rejestru przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego.

§ 5. 1. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Łuków.

2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Artur Czubaszek

NACZELNIK
WYDZIAŁU ORGANIZACYJNEGO

mgr Waldemar Siurek

KIEROWNICZKA

mgr Katarzyna Wereszczyńska

RADCA PRAWNY

Przemysław Smolarz

Uzasadnienie

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 9 lit. f i h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.) do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących tworzenia i przystępowania do spółek oraz tworzenia, likwidacji i reorganizacji przedsiębiorstw, zakładów i innych gminnych jednostek organizacyjnych oraz wyposażania ich w majątek. Z kolei zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 679) organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego mogą tworzyć, łączyć, przekształcać w inną formę organizacyjno-prawną i likwidować samorządowe zakłady budżetowe, zaś zgodnie z art. 9 przywoływanej ustawy, jednostki samorządu terytorialnego mogą tworzyć spółki z ograniczoną odpowiedzialnością lub spółki akcyjne, a także mogą przystępować do takich spółek. Przepisy te korespondują z przepisami art. 16 ust. 1, 3, 5 i 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.), stosownie do których organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego tworzy, łączy, przekształca w inną formę organizacyjno-prawną i likwiduje samorządowy zakład budżetowy. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może w szczególności, w drodze uchwały, zdecydować o przekształceniu samorządowego zakładu budżetowego poprzez jego likwidację w celu utworzenia spółki z ograniczoną odpowiedzialnością. Czynności związane z likwidacją samorządowego zakładu budżetowego w celu zawiązania spółki prawa handlowego wykonuje organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego.

Na mocy art. 23 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 679) składniki mienia samorządowego zakładu budżetowego przekształconego w spółkę stają się majątkiem spółki. Spółka powstała w wyniku przekształcenia wstępuje także we wszystkie prawa i obowiązki związane z działalnością zakładu. Natomiast należności i zobowiązania samorządowego zakładu budżetowego likwidowanego w celu przekształcenia w spółkę przejmuje nowo utworzona jednostka.

Niniejszą uchwałą dokonuje się likwidacji samorządowego zakładu budżetowego Miasta Łuków, działającego pod nazwą Zakład Gospodarki Lokalowej w Łukowie. Przedmiotem jego działalności jest świadczenie usług w zakresie określonym w statucie. Zmiana formy prawnej prowadzenia gospodarki komunalnej w powyższym zakresie spowoduje zwiększenie sprawności i efektywności realizacji zadań własnych gminy i jest koniecznością dostosowania istniejącego zakładu komunalnego do zmieniającego się otoczenia prawnego i konkurencyjnego, w jakim funkcjonuje Zakład. W celu zapewnienia mieszkańcom Miasta Łuków odpowiedniego poziomu świadczenia usług w powyższym zakresie, zasadnym jest przekształcenie Zakładu Gospodarki Lokalowej w Łukowie w spółkę prawa handlowego. Świadczenie przez gminę usług z zakresu użyteczności publicznej w formie spółki komunalnej przyczyni się do zwiększenia autonomii tej jednostki, dzięki czemu Spółka będzie mogła samodzielnie prowadzić działalność inwestycyjną poprzez możliwość decydowania o kierunkach inwestowania.

Poprzez Zakład Gospodarki Lokalowej w Łukowie, Miasto realizuje zadania własne w wielu obszarach, w zakresie określonym w statucie zakładu. Jednocześnie Miasto Łuków pełni rolę właściciela i nadzorca działalności związanej z realizacją zadań przez samorządowy zakład budżetowy. Dalsze prowadzenie działalności w obecnym kształcie organizacyjnym i prawnym nie stwarza możliwości rozwoju usług. Kluczowe znaczenie dla odgraniczenia rozwoju działalności usług komunalnych mają:

- 1) ograniczona samodzielność organizacyjna zakładu budżetowego,
- 2) uzależnienie działalności zakładu od budżetu jednostki samorządu terytorialnego – brak autonomii ekonomicznej,
- 3) ograniczenie przedmiotu działalności zakładu budżetowego,
- 4) brak osobowości prawnej,
- 5) ograniczona możliwość pozyskiwania kapitału i środków zewnętrznych.

Wskutek zmiany formy organizacyjnej, zadania własne Miasta Łuków dotychczas realizowane w ramach zakładu, będą organizowane z zachowaniem zasad efektywnej gospodarki. Dodatkową korzyścią będzie możliwość pozyskiwania przez spółkę środków ze źródeł zewnętrznych, a także możliwość wykonywania prac na rzecz innych jednostek.

W związku z faktem, że likwidacja zakładu budżetowego nastąpi w celu przekształcenia, zachowana zostanie ciągłość w realizacji zadań własnych gminy. Ponadto wszelkie należności i zobowiązania zaciągnięte w ramach zakładu budżetowego zostaną przejęte przez nowo utworzoną spółkę. Dotychczasowi pracownicy staną się pracownikami spółki bez konieczności wypłacania odpraw i przy zachowaniu ciągłości w stosunku pracy.

Jednocześnie Miasto Łuków będąc jedynym udziałowcem nowo utworzonej spółki zachowa pełną kontrolę nad funkcjonowaniem i kierunkami rozwoju przekształconej jednostki, a także nad wniesionym majątkiem pozostałym po likwidacji zakładu budżetowego.

Korzyściami płynącymi z przekształcenia Zakładu Gospodarki Lokalowej w Łukowie w spółkę prawa handlowego będą:

- 1) zwiększenie autonomii jednostki,
- 2) możliwość samodzielnego pozyskiwania kapitału, w związku z posiadaniem osobowości prawnej,
- 3) wydzielenie z budżetu gminy zobowiązań wynikających z działalności zakładu,
- 4) możliwość samodzielnego prowadzenia działalności inwestycyjnej,
- 5) większa swoboda w kształtowaniu systemu zatrudnienia i wynagrodzeń,
- 6) większa koncentracja na oczekiwaniach odbiorców usług,
- 7) szybsze reagowanie na potrzeby klientów,
- 8) czytelny rozdział finansowy spółki od gminy,
- 9) pełniejszy nadzór właścicielski, możliwość badania sprawozdania finansowego przez biegłego rewidenta,
- 10) wprowadzenie procedur i mechanizmów mających wpływ na obniżenie kosztów i zwiększenie dochodów,
- 11) uzyskanie przez spółkę zdolności kredytowej i samodzielne prowadzenie inwestycji,
- 12) poprawa sprawnego zarządzania i rentowności,
- 13) możliwość prowadzenia dodatkowej działalności gospodarczej zwiększającej możliwości dochodu,
- 14) dążenie do racjonalizacji kosztów działalności,
- 15) korzystanie z udogodnień przewidzianych dla przedsiębiorców a niedostępnych dla gminy i jej jednostek budżetowych.

Mając powyższe na uwadze należy stwierdzić, iż przekształcenie Zakładu Gospodarki Lokalowej w Łukowie w spółkę prawa handlowego jest w pełni uzasadnione. Zmiana formy organizacyjno-prawnej Zakładu, przy zastosowaniu procedury przekształcenia samorządowego zakładu budżetowego w spółkę prawa handlowego, pozwoli przy tym na kontynuowanie dotychczasowej działalności, przy zachowaniu ciągłości świadczonych usług. Forma spółki z ograniczoną odpowiedzialnością zapewni przy tym Miastu Łuków kontrolę nad funkcjonowaniem spółki.

Uchwała wywoła skutki społeczne o charakterze ekonomicznym, opisane wyżej, poprzez podniesienie rentowności realizacji zadań własnych gminy powierzonych spółce, a także polegające na podniesieniu jakości usług świadczonych na rzecz mieszkańców Miasta Łuków, w tym dzięki poprawie jakości zarządzania. Skutki finansowe uchwały związane będą z koniecznością dokonania czynności założycielskich spółki, w tym jej rejestracji w Rejestrze Przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego oraz z przeznaczeniem składników majątkowych, w tym niepieniężnych na kapitał zakładowy spółki.