

BURMISTRZ MIASTA

ŁUKÓW

O.5535.2.2025



Łuków dn. 3 lipca 2025 r.

Pan Grzegorz Gomola
Przewodniczący Komisji Skarg,
Wniosków i Petycji
Rady Miasta Łuków

W odpowiedzi na pismo z dnia 30 czerwca 2025 r. w którym Pan Przewodniczący zwraca się z prośbą o przedłożenie pisemnych wyjaśnień, zajęcia stanowiska, udzielenia informacji oraz okazanie dokumentów niezbędnych do ustalenia stanu faktycznego w sprawie objęcia petycją dotyczącą podjęcia działań zapobiegających utworzeniu na terenie miasta Łuków ośrodka dla nielegalnych imigrantów Burmistrz Miasta Łuków informuje:

Po otrzymaniu w dniu 28 maja 2025 roku petycji złożonej przez Pana [REDAKTOWANE] Burmistrz Miasta Łuków zwrócił się do Urzędu Marszałkowskiego w Lublinie o udzielenie informacji czy podjęcie uchwały w przedmiotowej sprawie będzie skutkowało ewentualną utratą środków z funduszy Unii Europejskiej. W załączeniu przesyłam obszerną odpowiedź Urzędu Marszałkowskiego w Lublinie.

W równoległym czasie Burmistrz Miasta Łuków w związku z wnioskiem o udzielenie informacji publicznej Pana Pawła Stogi – Radnego Rady Miasta Łuków, wystąpił w dniu 9 czerwca 2025 roku do Komendanta komendy Powiatowej Policji w Łukowie o udzielenie odpowiedzi na pytania Pana Radnego tj.:

1. Czy w latach 2022 – 2025 Komenda Powiatowa Policji w Łukowie nie odnotowała przypadków przestępstw lub wykroczeń, których sprawcami byłyby osoby przebywające nielegalnie na terenie Rzeczypospolitej Polskiej?
2. Czy Komenda Powiatowa Policji w Łukowie nie posiada wiedzy o planach lub działaniach zmierzających do relokacji osób przebywających nielegalnie w Polsce do Łukowa lub innych miejscowości na terenie powiatu łukowskiego?
3. Czy w ocenie Komendy Powiatowej Policji w Łukowie obecność cudzoziemców legalnie przebywających i zatrudnionych na terenie miasta Łuków i powiatu łukowskiego nie wpływa negatywnie na poziom bezpieczeństwa publicznego?

W odpowiedzi na te pytania załączam pismo Komendanta Powiatowego Policji w Łukowie z dnia 13 czerwca 2025 roku.

Reasumując powyższe Burmistrz Miasta Łuków wyraża stanowisko, że zgodnie z art. 18 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym tworzenie ośrodków dla imigrantów nie jest kompetencją organów gminy. Za politykę migracyjną Państwa odpowiada Rada Ministrów, dalej MSWiA, Wojewoda i Szef Urzędu do Spraw Cudzoziemców.

Burmistrz nigdy nie planował i nie planuje tworzenia jakichkolwiek placówek, w których docelowo mieliby przebywać legalni bądź nielegalni imigranci.

Działania realizowane przez samorząd nigdy nie stały i nie stoją w sprzeczności z przepisami prawa i nie wspierały nielegalnych działań.



Burmistrz Miasta
Piotr Płudowski

Załączniki:

1. Pismo Urzędu Marszałkowskiego Województwa Lubelskiego w Lublinie z dn. 26 czerwca 2025 r.
2. Pismo Komendanta Powiatowego Policji w Łukowie z dn. 13 czerwca 2025 r.

Otrzymują:

1. Aa.
2. Pan Grzegorz Gomoła – Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Łuków

ZPP.0003.1.2025

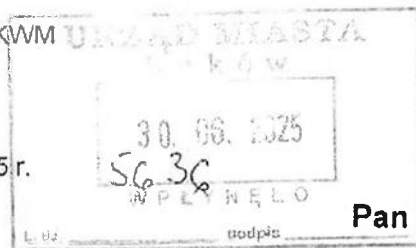
P. G. Dylek
20.06.2025

ZPP
20.06.2025

Urząd Marszałkowski
Województwa Lubelskiego
w Lublinie



ZPR.III.411.1.11.2025.KWM



Lublin, 26 czerwca 2025 r.

Pan Piotr Płudowski
Burmistrz Miasta Łuków

Szanowny Panie,

w nawiązaniu do pisma z dnia 9 czerwca 2025 r., znak: ZPP.0003.1.2025 w sprawie udzielenia odpowiedzi na następujące pytania:

1. Jeżeli organy samorządu Miasta Łuków, którymi jest Burmistrz Miasta i Rada Miasta podejmą działania, uchwały i stanowiska zgodnie z intencją osoby składającej petycję, to czy Miasto Łuków będzie miało możliwość pozyskiwania środków z funduszy polityki spójności?
2. Jeśli nie przewiduje takiej możliwości, to czy dotyczy to wyłącznie danej jednostki samorządu terytorialnego, czy też może innych podmiotów należących do miasta, jak chociażby spółki komunalne?

informuję jak poniżej:

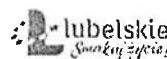
Zgodnie z Umową Partnerstwa dla realizacji polityki spójności 2021-2027 w Polsce (dalej: UP 2021-2027) zasady równości szans i niedyskryminacji, w tym dostępności dla osób z niepełnosprawnościami, stanowią filar interwencji opartej na funduszach UE. Już na etapie negocjacji UP 2021-2027 jasno sprecyzowano, że warunkiem wypłat z polityki spójności jest przestrzeganie Karty Praw Podstawowych, Europejskiego filaru praw socjalnych i Strategii na rzecz praw osób niepełnosprawnych 2021-2030. W świetle UP 2021-2027 wszystkie programy polityki spójności muszą (horyzontalnie) respektować przepisy w zakresie ochrony praw człowieka z wykorzystaniem mechanizmów służących zapewnieniu zgodności z Kartą Praw Podstawowych Unii Europejskiej oraz Konwencją [ONZ] o prawach osób niepełnosprawnych: Zgodnie z art. 9 ust 1 rozporządzenia Parlamentu i Rady (UE) 2021/1060 z dnia 24 czerwca 2021 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące



Fundusze Europejskie
Program Regionalny



Rzeczpospolita
Polska



Unia Europejska
Europejskie Fundusze
Strukturalne i Inwestycyjne



Program współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego i Europejskiego Funduszu Społecznego



Departament Zarządzania Programami Regionalnymi
20-151 Lublin, ul. Stefczyka 38, tel. 81 44 16 738, tel. 81 44 16 740 drpo@lubelskie.pl
www.rpo.lubelskie.pl

Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego Plus, Funduszu Spójności, Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji i Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury, a także przepisy finansowe na potrzeby tych funduszy oraz na potrzeby Funduszu Azylu, Migracji i Integracji, Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Instrumentu Wsparcia Finansowego na rzecz Zarządzania Granicami i Polityki Wizowej zasadą horyzontalną w procesie wdrażania funduszy jest poszanowanie praw podstawowych oraz przestrzeganie Karty praw podstawowych Unii Europejskiej. Jest to również horyzontalny warunek podstawowy wdrażania funduszy, który wymaga od państwa członkowskiego zastosowania skutecznych mechanizmów zapewniających zgodność programów wspieranych z EFSI z Kartą Praw Podstawowych UE oraz procedury zgłaszania przypadków niezgodności w tym zakresie właściwemu komitetowi monitorującemu. W UP 2021-2027 sformułowano zobowiązanie do ujęcia w treści każdego programu finansowanego ze środków polityki spójności na lata 2021-2027 opisu jego wkładu w promowanie równości szans i niedyskryminacji, w tym dostępności dla osób z niepełnosprawnościami a także zapewnienia na etapie wyboru projektów, że „Procedury wyboru operacji mogą być konkurencyjne lub niekonkurencyjne, pod warunkiem że zastosowane kryteria i procedury są niedyskryminujące, włączające i przejrzyste, a wybrane operacje maksymalizują wkład finansowania unijnego i są zgodne z zasadami horyzontalnymi określonymi w rozporządzeniu 2021/1060”. Przestrzeganie ww. zasad jest prawnym obowiązkiem, dlatego wszystkie instytucje zaangażowane w realizację polityki spójności oraz projekty realizowane w ramach programów muszą je uwzględniać, na każdym etapie, tj. programowania, wdrażania, monitorowania, ewaluacji, informacji i promocji, kontroli.

Biorąc pod uwagę powyższe wymogi, w programie Fundusze Europejskie dla Lubelskiego 2021-2027 (przyjętym przez Zarząd Województwa Lubelskiego Uchwałą nr CDXVII/7223/2022 z dnia 13 grudnia 2022 roku i zatwierdzonym przez Komisję Europejską decyzją wykonawczą nr C(2022)8382 z dnia 24 listopada 2022 roku; dalej: FEL 2021-2027) zawarto m.in. następującą klauzulę: „Fundusze polityki spójności będą przyznawane wyłącznie projektom i beneficjentom, którzy przestrzegają przepisów antydyskryminacyjnych, o których mowa w art. 9 ust. 3 Rozporządzenia PE i Rady nr

2021/1060. W przypadku, gdy beneficjentem jest jednostka samorządu terytorialnego (lub podmiot przez nią kontrolowany lub od niej zależny), która podjęła jakiekolwiek działania dyskryminujące, sprzeczne z zasadami, o których mowa w art. 9 ust. 3 rozporządzenia nr 2021/1060, wsparcie w ramach polityki spójności nie może być udzielone" (część Strategia programu: główne wyzwania w zakresie rozwoju oraz działania podejmowane w ramach polityki). Przyjęty zapis oznacza, że naruszenie lub nieprzestrzeganie zasady niedyskryminacji jest równoważne z wyłączeniem możliwości ubiegania się takiego JST o wsparcie dla projektów ze środków UE. Innymi słowy, pozostawienie w projekcie wnioskodawcy, który nie przestrzega przepisów antydyskryminacyjnych, stanowi przesłankę do negatywnej oceny wniosku o dofinansowanie składanego przez taki JST zarówno indywidualnie jak i w formule projektu partnerskiego. W przypadku utrzymania aktów prawnych o charakterze dyskryminującym, projekty takiego JST, w tym też projekty partnerskie, w których jest on Liderem lub Partnerem projektu, utracą możliwość uzyskania dofinansowania. Pozostali Partnerzy Projektu zachowują natomiast prawo do ubiegania się o dofinansowanie projektów, o ile nie złożą projektu partnerskiego wspólnie z tym JST. Przyjęty zapis oznacza również, że naruszenie lub nieprzestrzeganie zasady niedyskryminacji jest równoważne z wyłączeniem możliwości ubiegania się o wsparcie dla projektów ze środków UE, takiego JST jak i podmiotu od niego zależnego.

Dodatkowo Komitet Monitorujący FEL 2021-2027 (KM FEL) w dniu 23 lutego 2023 r. przyjął następujące kryteria:

- 1) *Wsparcie polityki spójności będzie udzielane wyłącznie projektom i Wnioskodawcom/Partnerom, którzy przestrzegają przepisów antydyskryminacyjnych, o których mowa w art.9 ust.3 Rozporządzenia PE i Rady nr 2021/1060 (EFS+, EFRR);*
- 2) *Projekt jest zgodny z Kartą Praw Podstawowych Unii Europejskiej z dnia 26 października 2012 r. (Dz. Urz. UE C 326 z 26.10.2012, str. 391), w zakresie odnoszącym się do sposobu realizacji i zakresu projektu (EFRR,EFS)*
- 3) *Przestrzeganie zasad równości kobiet i mężczyzn (art. 9 ust. 2 Rozporządzenia Parlamentu i Rady (UE) 2021/1060) (EFRR);*

- 4) *Przestrzeganie zasad niedyskryminacji, w tym zapewnienie dostępności dla osób z niepełnosprawnościami (art. 9 ust.3 Rozporządzenia Parlamentu i Rady (UE) 2021/1060) (EFRR);*
- 5) *Projekt jest zgodny ze standardem minimum realizacji zasady równości kobiet i mężczyzn (EFS+);*

Nawiązując do kryterium wymienionego w pkt.1) w przypadku, gdy wnioskodawca/partner podjął działania dyskryminujące, sprzeczne z zasadami, o których mowa w art. 9 ust. 3 rozporządzenia nr 2021/1060, a następnie podjął skuteczne działania naprawcze kryterium uznaje się za spełnione. Podjęte działania naprawcze powinny być opisane we wniosku o dofinansowanie.

Instytucje ogłaszające nabór, zgodnie z regulaminami naborów, zobowiązane będą do stosowania ww. kryteriów podczas procedury oceny projektów. Wniosek o dofinansowanie projektu, który nie będzie spełniał kryteriów dotyczących zgodności z zasadami horyzontalnymi nie będzie mógł zostać skierowany przez Komisję Oceny Projektów do wyboru do dofinansowania przez Instytucję Zarządzającą Funduszami Europejskimi dla Lubelskiego 2021-2027. Jednocześnie informuję, iż weryfikacja działań JST w kontekście przestrzegania przepisów antydyskryminacyjnych, o których mowa w art. 9 ust.3 Rozporządzenia PE i Rady nr 2021/1060 odbędzie się na etapie oceny wniosku o dofinansowanie przez ww. Komisję Oceny Projektów.

Jednocześnie pragnę poinformować, że o rozpatrzeniu petycji decyduje organ, do którego ona wpływa.

Należy także pamiętać, że organ stanowiący JST (rada gminy, rada powiatu czy sejmik województwa) ma obowiązek aby w realizacji swoich publicznych zadań stać na straży wolności, tolerancji i ochrony przed dyskryminacją ze względu na art. 21 Karty Praw Podstawowych Unii Europejskiej. Przedmiotowy artykuł stanowi iż: „1.Zakazana jest wszelka dyskryminacja w szczególności ze względu na płeć, rasę, kolor skóry, **pochodzenie etniczne lub społeczne**, cechy genetyczne, język, religię lub przekonania, poglądy polityczne lub wszelkie inne poglądy, przynależność do mniejszości narodowej, majątek, urodzenie, niepełnosprawność, wiek lub orientację seksualną.

2. W zakresie zastosowania Traktatów i bez uszczerbku dla ich postanowień szczególnych zakazana jest wszelka dyskryminacja ze względu na przynależność państwową."

Ponadto zauważyć należy, że zgodnie z art. 18 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 poz.1465 z późn. zm.) „Do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej". Katalog zamknięty właściwości rady gminy wymieniony w art. 18 ust. 2 tejże ustawy nie wskazuje aby tworzenie ośrodków dla imigrantów było kompetencją organów rady gminy, ponieważ za politykę migracyjną Państwa odpowiada Rada Ministrów/MSWiA/Wojewoda/Szef Urzędu do Spraw Cudzoziemców. Katalog zadań własnych gminy również nie upoważnia tej JST do tworzenia ośrodków dla imigrantów. JST mają pewną autonomię w podejmowaniu decyzji i kształtowaniu prawa miejscowego, w granicach określonych przez prawo. Zatem o ile akt prawa miejscowego (uchwała rady gminy) w analizowanym przypadku nie spełnia wymogów formalnych i materialnych określonych w przepisach prawa, o tyle stanowisko organów rady gminy wydaje się być dopuszczalne, przy poszanowaniu opisanej powyżej zasady równości szans i niedyskryminacji.

Pobocznie na potwierdzenie tej tezy można wskazać, stanowisko Sejmiku Województwa Lubelskiego podjęte w dniu 14 kwietnia 2025 r. w sprawie zatrzymania napływu nielegalnych imigrantów. Podejmując to stanowisko Samorząd Województwa Lubelskiego nie naruszył KPP, ponieważ dotyczy ono sprzeciwu w stosunku do nielegalnych zachowań. Migracja legalna, w odróżnieniu od migracji nielegalnej charakteryzuje się tym, iż wjazd i pobyt cudzoziemca na teren danego państwa jest zgodny z prawem, a dany cudzoziemiec posiada wszystkie dokumenty niezbędne do zalegalizowania pobytu.

Z wyrazami szacunku
Anna Brzyska
Dyrektor Departamentu
Zarządzania Programami Regionalnymi
/podpisano elektronicznie/

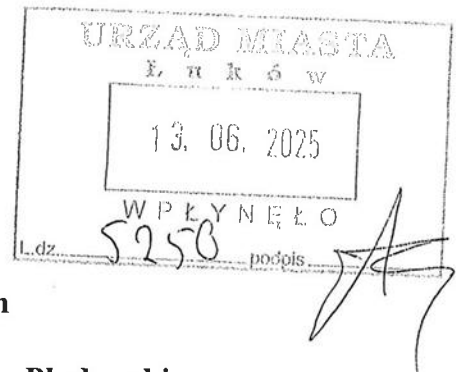


KOMENDANT POWIATOWY POLICJI
w ŁUKOWIE

LU11-KS.076.6.2025.MJ35.2

0
2025.06.13
[Signature]

Łuków, dnia 13 czerwca 2025 roku



Pan

Piotr Płudowski

Burmistrz Miasta Łuków

W odpowiedzi na pismo nr **O.5535.1.2025** z dnia 9 czerwca 2025 roku dotyczące wniosku o udzielenie informacji publicznej, złożonego do Urzędu Miasta w Łukowie przez Radnego Miasta Łuków – Pana Pawła Stogę, poniżej prezentuję odpowiedzi na zamieszczone w nim pytania.

Ad 1. W latach 2022 – 2025 Komenda Powiatowa Policji w Łukowie nie odnotowała przypadków przestępstw lub wykroczeń których sprawcami byłyby osoby przebywające nielegalnie na terenie Rzeczypospolitej Polskiej.

Ad 2. Komenda Powiatowa Policji w Łukowie nie posiada wiedzy o planach lub działaniach zmierzających do relokacji osób przebywających nielegalnie w Polsce do Łukowa lub innych miejscowości na terenie powiatu łukowskiego.

Ad 3. W ocenie Komendy Powiatowej Policji w Łukowie obecność cudzoziemców legalnie przebywających i zatrudnionych na terenie miasta Łuków i powiatu łukowskiego nie wpływa negatywnie na poziom bezpieczeństwa publicznego.

Z powrotem

Komendant Powiatowej Policji
w Łukowie

podinsp. Łukasz Wierzejski